

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCION	29
I. LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO	37
1. Antecedentes históricos y doctrinarios	41
2. Las últimas evoluciones	51
3. La estructura del Estado Colombiano en la anterior Constitución	53
4. Estructura de los Estados Latinoamericanos	54
4.1 Argentina	54
4.2 Bolivia	54
4.3 Ecuador	55
4.4 México	56
4.5 Nicaragua	57
4.6 Panamá	58
4.7 Paraguay	58
4.8 Perú	59
4.9 Uruguay	60
4.10 Venezuela	60
5. La organización actual del Estado Colombiano	62
6. Algunos principios reguladores de la acción administrativa del Estado	65
7. Algunas reflexiones sobre el significado y el papel de las instituciones	67
7.1 El neoinstitucionalismo	69
7.2 El neoinstitucionalismo sociológico	72

7.3	El neoinstitucionalismo económico	73
7.4	El neoinstitucionalismo politológico	74
7.5	Elección pública	75
7.6	Teoría de la burocracia: gobierno maximizador del presupuesto	79
7.7	Las fallas del Gobierno y del diseño político	81
II.	RAMA LEGISLATIVA: EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA	83
1.	Composición y funciones	86
2.	Facultades de cada cámara	88
3.	Prohibiciones de cada cámara	89
4.	Funciones legislativas	90
5.	Funciones de control y audiencias	92
5.1	Citación a particulares	93
5.2	Citación para información	93
5.3	Citación para discusión de políticas y/o temas generales	93
5.4	Citación para debates a ministros	93
6.	Reunión y funcionamiento	94
7.	Comisiones del Congreso	95
7.1	Comisiones constitucionales permanentes	95
7.1.1	Comisión primera (asuntos constitucionales)	95
7.1.2	Comisión segunda (asuntos internacionales)	95
7.1.3	Comisión tercera (asuntos económicos)	95
7.1.4	Comisión cuarta (asuntos presupuestales)	96
7.1.5	Comisión quinta (asuntos agropecuarios)	96
7.1.6	Comisión sexta (asuntos de servicios públicos y comunicaciones)	96
7.1.7	Comisión séptima (asuntos laborales y seguridad social)	96

Índice general

7.2 Comisiones legales	97
7.2.1 Comisión de investigación y acusaciones y comisión de cuentas	97
7.2.2 Comisión de los derechos humanos y audiencias	97
7.2.3 Comisión de ética y Estatuto del Congresista	98
7.2.4 Comisión de acreditación documental: comisión de crédito público y comisión de seguimiento	98
7.3 Comisiones especiales	98
7.3.1 Comisiones adscritas a organismos nacionales e internacionales	99
7.3.2 Comisiones especiales de seguimiento	99
7.3.3 Comisión de crédito público	99
7.4. Comisiones accidentales	100
8. La mesa directiva	100
8.1 Atribuciones	101
9. Informes ante el Congreso	102
10. El Senado de la República	103
10.1 Atribuciones	104
11. La Cámara de Representantes	104
11.1 Atribuciones	106
III. RAMA EJECUTIVA	109
1. Principios generales de la función administrativa	110
1.1 El sector central	111
1.1.1 Sector descentralizado por servicios	111
1.1.2 Los sistemas administrativos nacionales	114
1.1.3 Integración de la Administración Pública	117
1.1.4 El programa de renovación de la Administración Pública	118
2. El Presidente de la República	123

2.1	Funciones del Presidente de la República	125
2.2	Consejos y comisiones presididos por el Presidente de la República	128
2.2.1	Consejo de Ministros	128
2.2.2	Consejo Superior de Seguridad y Defensa Nacional .	129
2.2.3	Comisión asesora de relaciones exteriores	129
2.2.4	Consejo Nacional de Política Económica y Social, CONPES;.....	130
2.2.5	CONPES para la política social.....	130
2.2.6	Consejo Nacional de Policía y Seguridad Ciudadana	131
2.2.7	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología /.....	131
2.2.8	Consejo Superior de Comercio Exterior	132
2.2.9	Consejo Nacional de Paz	133
3.	El vicepresidente de la República	134
3.1	Programa presidencial contra la extorsión y el secuestro	135
3.2	Programa presidencial de derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	137
3.3	Programa presidencial de modernización, eficiencia, transparencia y lucha contra la corrupción	139
4.	Los ministerios	141
•	Los viceministerios	146
•	El secretario general	147
•	Los consejos superiores	148
•	La oficina jurídica	148
•	La oficina de planeación	149
•	Las unidades ejecutoras	149
4.1	Ministerio del Interior y de Justicia	150
4.1.1	Bases normativas	151
4.1.2	Objetivos	151

Índice general

4.1.3	Funciones	152
4.1.4	El sector administrativo	155
4.1.5	Estructura orgánica	156
4.2	Ministerio de Relaciones Exteriores	157
4.2.1	Bases normativas	157
4.2.2	Objetivo y funciones	157
4.2.3	Estructura orgánica	160
4.3	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	161
4.3.1	Bases normativas	161
4.3.2	Objetivos y funciones	161
4.3.3	Estructura orgánica	163
4.4	Ministerio de Defensa Nacional	164
4.4.1	Bases normativas	164
4.4.2	Objetivos y funciones	164
4.4.3	Órganos de asesoría y coordinación del Ministerio de Defensa Nacional	165
4.4.4	Estructura orgánica	166
4.5	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	167
4.5.1	Bases normativas	167
4.5.2	Objetivo y funciones	167
4.5.3	Estructura orgánica	170
4.6	Ministerio de la Protección Social	171
4.6.1	Bases normativas	171
4.6.2	Objetivos y funciones	171
4.6.3	Entidades adscritas	175
4.6.4	Estructura orgánica	177
4.7	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	178
4.7.1	Bases normativas	178

4.7.2	Objetivo y funciones	178
4.7.3	Entidades adscritas y vinculadas	182
4.7.4	Estructura orgánica	183
4.8	Ministerio de Minas y Energía	184
4.8.1	Bases normativas	184
4.8.2	Objetivo y funciones	184
4.8.3	Entidades adscritas y vinculadas	189
4.8.4	Estructura orgánica	190
4.9	Ministerio de Educación Nacional	191
4.9.1	Bases normativas	191
4.9.2	Objetivo y funciones	191
4.9.3	Estructura orgánica entidades adscritas y vinculadas	195
4.10	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	198
4.10.1	Bases normativas	198
4.10.2	Objetivo y funciones	199
4.10.3	El sector administrativo	201
4.10.4	Estructura orgánica	204
4.11	Ministerio de Comunicaciones	204
4.11.1	Bases normativas	204
4.11.2	Objetivos	205
4.11.3	Funciones	205
4.11.4	El programa agenda de conectividad	210
4.11.4	Estructura orgánica	210
4.12	Ministerio de Transporte	212
4.12.1	Bases normativas	212
4.12.2	Objetivo	212
4.12.3	Funciones	212
4.12.4	Estructura orgánica	214

4.13	Ministerio de Cultura	215
4.13.1	Bases normativas	215
4.13.2	Objetivos y funciones	216
4.13.3	Estructura orgánica	218
5.	Los departamentos administrativos	219
5.1	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	221
5.1.1	Bases normativas	221
5.1.2	Objetivo y funciones	221
5.1.3	Consejerías presidenciales	224
5.1.4	La Red de Solidaridad Social	230
5.1.5	La Agencia de Cooperación Internacional (ACCI)	233
5.1.6	Estructura orgánica	236
5.2	Departamento Nacional de Planeación	237
5.2.1	Bases normativas	237
5.2.2	Funciones	237
5.2.3	Estructura orgánica	241
5.3	Departamento Administrativo de Seguridad -DAS-	241
5.3.1	Bases normativas	241
5.3.2	Objetivo y funciones	242
5.3.3	Estructura orgánica	244
5.4	Departamento administrativo de la función pública	245
5.4.1	Bases normativas	245
5.4.2	Objetivo y funciones	245
5.4.3	Estructura orgánica	248
5.5	Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-	249
5.5.1	Bases normativas	249
5.5.2	Objetivos y funciones	249

5.5.3	Estructura orgánica	252
5.6	Departamento Administrativo Nacional de la Economía Solidaria –DANSOCIAL–	253
5.6.1	Bases normativas	253
5.6.2	Objetivos	254
5.6.3	Funciones generales	255
5.6.4	Estructura orgánica	255
6.	Las superintendencias	255
6.1	Superintendencia de Notariado y Registro	256
6.1.1	Bases normativas	256
6.1.2	Objetivo y funciones	256
6.2	Superintendencia Bancaria	257
6.2.1	Bases normativas	257
6.2.2	Naturaleza y funciones	258
6.3	Superintendencia de Valores	259
6.3.1	Bases normativas	259
6.3.2	Naturaleza y funciones	259
6.4	Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada	262
6.4.1	Bases normativas	262
6.4.2	Naturaleza y objetivos	262
6.4.3	Funciones	263
6.5	Superintendencia del Subsidio Familiar	264
6.5.1	Bases normativas	264
6.5.2	Objetivos y funciones	264
6.6	Superintendencia Nacional de Salud	265
6.6.1	Bases normativas	265
6.6.2	Naturaleza y funciones	265
6.7	La Superintendencia de Servicios Públicos	267
6.7.1	Bases normativas	267

Índice general

6.7.2	Objeto	268
6.7.3	Funciones	268
6.8	La Superintendencia de Industria y Comercio	271
6.8.1	Bases normativas	271
6.8.2	Objetivo y funciones	272
6.9	Superintendencia de Sociedades	273
6.9.1	Bases normativas	273
6.9.2	Naturaleza	273
6.9.3	Funciones	274
6.10	Superintendencia General de Puertos y Transporte	275
6.10.1	Bases normativas	275
6.10.2	Objetivo y funciones	275
6.11	Superintendencia de la Economía Solidaria	278
6.11.1	Bases normativas	278
6.11.2	Objetivos y funciones	278
IV.	RAMA JUDICIAL	283
1.	Principios reguladores	288
1.1	El ejercicio de la función jurisdiccional	289
1.2	Constitución de la rama judicial del poder público	290
2.	La jurisdicción ordinaria	291
2.1	La Corte Suprema de Justicia	292
2.1.1	Atribuciones	292
2.1.2	Estructura orgánica	293
2.2	Los tribunales superiores del distrito judicial	297
2.3	Los juzgados	297
3.	La Jurisdicción Contencioso-Administrativa	297
3.1	El Consejo de Estado	300
3.1.1	Funciones	300

3.1.2	Organización interna	301
3.2	Los tribunales administrativos	305
3.3	Los juzgados administrativos	306
3.4	Estructura orgánica	307
4.	La jurisdicción constitucional	307
4.1	La Corte Constitucional	309
4.1.1	Funciones	310
5.	Las jurisdicciones especiales	311
5.1	La jurisdicción especial indígena	312
5.1.1	El proyecto de Ley Estatutaria	313
5.2	La jurisdicción de paz	316
5.2.1	Principios	317
5.2.2	Objeto, jurisdicción y competencia	318
5.2.3	Elección, período y requisitos	318
6.	El Consejo Superior de la Judicatura	320
6.1	Organización interna	321
6.2	La Sala Administrativa	322
6.3	La Sala Jurisdiccional Disciplinaria	325
7.	La comisión interinstitucional de la rama judicial	326
7.1	Estructura orgánica	326
8.	La Fiscalía General de la Nación	327
8.1	Función básica	327
8.2	Funciones generales	327
8.3	Funciones especiales	329
V.	LOS ORGANISMOS DE CONTROL Y VIGILANCIA	333
1.	Antecedentes y desafíos de la función de control y vigilancia	336
1.1	Los desafíos	337
2.	La Contraloría General de la República	340

Índice general

2.1	Antecedentes	341
2.2	Bases normativas y origen del nombramiento del contralor ..	342
2.3	Funciones del contralor	343
2.4	Estructura orgánica	346
3.	La Procuraduría General de la Nación	346
3.1	Antecedentes históricos	347
3.2	Bases normativas y origen del nombramiento del procurador	348
3.3	Funciones del Procurador General de la Nación	349
3.4	Instituto de Estudios del Ministerio Público	356
3.5	Estructura orgánica	357
4.	La Defensoría del Pueblo	357
4.1	Algunos antecedentes de la institución	359
4.2	Origen del nombramiento y funciones	363
4.3	Estructura orgánica	367
5.	Auditoría General de la República	367
5.1	Naturaleza y objeto	368
5.2	Funciones	368
5.3	Estructura orgánica	370
6.	Las contralorías departamentales y municipales	371
6.1	Origen del nombramiento	371
6.2	Principales atribuciones	372
6.3	La participación comunitaria en el control fiscal	373
7.	Las personerías municipales	376
7.1	Breve historia de las personerías	377
7.2	Funciones como agente del Ministerio Público	379
7.3	Funciones como defensor de los derechos humanos	381
7.4	Funciones como veedor del tesoro	382

VI. LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL	385
1. Elecciones y democracia	385
2. Algunos antecedentes	389
3. El Consejo Nacional Electoral	391
3.1 Bases normativas	391
3.2 Funciones del Consejo Nacional Electoral	392
4. La Registraduría Nacional del Estado Civil	394
4.1 Naturaleza y funciones	394
5. El Tribunal Nacional de Garantías	398
6. Estructura orgánica	399
VII. LA BANCA CENTRAL. EL BANCO DE LA REPÚBLICA	401
1. Antecedentes	401
2. Naturaleza y marco normativo	405
3. Funciones	406
3.1 Funciones en relación con el Gobierno	407
3.2 Como autoridad cambiaria, monetaria y crediticia	407
3.3 Otras funciones	409
4. La junta directiva	410
VIII. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	413
1. Algunos antecedentes históricos	414
2. Las entidades territoriales	418
3. División político-administrativa de Colombia	421
4. Los departamentos	423
4.1 Creación	425
4.2 Funciones de los departamentos	425
4.2.1 En materia educativa	426
4.2.2 En materia de salud	428

4.2.3	Otras funciones	432
4.3	La asamblea departamental	433
4.3.1	Funciones de las asambleas departamentales	434
4.4	El gobernador	436
4.4.1	Funciones del gobernador	437
5.	El Departamento Especial de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	438
5.1	Conformación del territorio y naturaleza jurídica	440
5.2	Funciones	440
5.3	Patrimonio	442
5.4	Algunas características especiales del marco normativo	443
6.	Los distritos especiales	445
6.1	Régimen aplicable	446
6.2	Organización político-administrativa	446
6.3	El alcalde mayor	447
6.4	Algunas de las disposiciones especiales	448
7.	Los municipios	451
7.1	Definición y régimen aplicable	453
7.2	Creación	453
7.3	Categorías de municipios	456
7.4	Principios rectores del ejercicio de competencias de la administración municipal	458
7.5	Funciones constitucionales de los municipios	459
7.6	Funciones legales de los municipios	460
7.6.1	Funciones en materia de educación	461
7.6.2	Competencias en materia de salud	463
7.6.3	Otras funciones	466
7.7	El concejo municipal	471
7.7.1	Integración del concejo	472

7.7.2	Organización y sesiones	472
7.7.3	Funciones de los concejos	474
7.7.4	Funciones del control político	476
7.7.5	Prohibiciones	477
7.8	El alcalde	478
7.8.1	Naturaleza del cargo	478
7.8.2	Inhabilidades	479
7.8.3	Incompatibilidades	480
7.8.4	Funciones	480
7.8.5	Programa de gobierno y revocatoria del mandato	486
7.9	Comunas, corregimientos y juntas administradoras locales ..	490
7.10	Las inspecciones de policía	493
7.11	El personero y el contralor	494
8.	Las áreas metropolitanas	494
8.1	Organización	496
8.2	Atribuciones de la junta metropolitana	497
9.	Las asociaciones de municipios	499
10.	Las entidades territoriales indígenas	501
10.1	Bases normativas	502
10.2	Definición y naturaleza	503
10.3	Funciones	505
10.4	Carácter de la legislación indígena	507
10.5	Las transferencias de recursos de la Nación a los resguardos indígenas	508
IX.	EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ	511
1.	Estructura del gobierno distrital	511
2.	El concejo distrital	512

Índice general

2.1 Organización interna	512
2.2 Funciones	516
3. La alcaldía mayor	519
4. Las localidades	521
5. Las juntas administradoras locales	522
5.1 Funciones	523
6. Los alcaldes locales	525
7. Los fondos de desarrollo local	526
8. La personería distrital	529
8.1 Funciones del personero distrital	529
a) Como agente del Ministerio Público	529
b) Como veedor ciudadano	529
c) Como defensor de los derechos humanos	530
8.2 Estructura orgánica	532
9. La contraloría del distrito	533
9.1 Misión y naturaleza	533
9.2 Funciones generales de la contraloría	534
9.3 Funciones del contralor distrital	535
9.4 Estructura orgánica	539
10. La veeduría distrital	540
10.1 Misión y base normativa	540
10.2 Funciones	540
10.3 Estructura orgánica	541
11. Algunas organizaciones distritales para la concertación	542
• Comisiones ambientales locales	542
• Comisión distrital de policía y participación ciudadana	542
• Comisión distrital de sistemas	543
• Comisión nacional ciudadana para la lucha contra la corrupción	543

• Comisiones de veeduría	544
• Comisión de seguimiento de las ESES	544
• Comisión distrital para la coordinación y seguimiento de los procesos electorales	544
• Comisión distrital de archivos D.C	545
• Comisión intersectorial de servicio al ciudadano	545
• Comité técnico asesor del consejo de monumentos nacionales, para la zona histórica y monumentos nacionales de la ciudad de Bogotá	545
• Comité coordinador de vías, tránsito y transporte de Bogotá	546
• Comités ambientales zonales	547
• Comités zonales de seguridad	547
• Comité operativo para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas	548
• Comité asesor de tránsito y transporte	548
• Comité técnico administrativo del sistema de selección de beneficiarios para programas sociales	549
• Comité distrital de defensa, protección y promoción de los derechos humanos del distrito capital de Santafe de Bogotá ..	549
• Comité consultor de servicios públicos domiciliarios distrito capital	550
• Comité interinstitucional para la atención integral al menor de 0 a 5 años distrito capital CIAP	550
12. Algunos consejos distritales	551
• Consejo Ambiental de Bogotá	551
• Consejo Distrital de Seguridad	551
• Consejo Distrital de Juventudes	552
• Consejo Superior del Espacio Público	552
• Consejo Distrital de Ciencia y Tecnología	552
• Consejo Distrital de Política Económica y Fiscal CONFIS	552

Índice general

• Consejo Territorial de Planeación Distrital	553
• Consejo Distrital de Cultura	553
• Consejo Distrital de Seguridad Social en Salud del distrito capital.	554
• Consejo Distrital para la Atención Integral de la Población Desplazada por la Violencia	555
• Consejo de Atención Integral a los Menores en Abuso y Explotación Sexual	555
• Consejo Distrital para la Población con Talentos o Capacidades Excepcionales	556
• Consejo Distrital de Paz	556
• Consejo Distrital para las Personas que Presenten Limitantes de carácter físico-psíquico o Sensorial	557
• Consejo de Planeación Local	557
• Consejo Local de Seguridad	558
• Consejo Asesor del Patrimonio Distrital	558
• Consejo Consultivo de Ordenamiento de Bogotá D.C	559
• Consejo Superior de Pequeña y Mediana Empresa	559
• Consejo Local de Juventudes	559
• Consejos locales de política social	559
• Consejo Distrital de Política Social	560
• Consejo Local de Gobierno	560
• Consejo de Gobierno Distrital	560
13. Algunos comités locales	561
• Comités del espacio público	561
• Comités de Participación Comunitaria –COPACO–	561
• Sistema Local de Salud –SILOS–	561
• Centros Operativos Locales –COL–	561
• Centros Administrativos de Educación Local –CADEL–	561
• Comités locales de cultura	561

14. Las secretarías del distrito	562
14.1 Secretaría de Hacienda Distrital	562
14.2 Secretaría de Gobierno	563
14.3 Secretaría de Salud	564
14.4 Secretaría de Educación	565
14.5 Secretaría de Obras Públicas	566
14.6 Secretaría de Tránsito y Transporte	567
15. Los departamentos administrativos	568
15.1 Departamento Administrativo de Planeación Distrital	568
15.2 Departamento Administrativo de Bienestar Social	569
15.3 Departamento Administrativo de Acción Comunal	569
15.4 Departamento Administrativo de Catastro	569
15.5 Departamento Administrativo del Servicio Civil – DASC	570
15.6 Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA ...	570
15.7 Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP	570
16. El sector descentralizado	571
16.1 Los establecimientos públicos	571
• Instituto de Desarrollo Urbano (IDU)	571
• Caja de Vivienda Popular	571
• Fondo de Ahorro y Vivienda Distrital (FAVIDI)	571
• Corporación La Candelaria	572
• Instituto Distrital de la Recreación y el Deporte (IDRD) ...	572
• Fundación Gilberto Alzate Avendaño	572
• Jardín Botánico José Celestino Mutis	573
• Instituto Distrital de Cultura y Turismo (IDCT)	573
• Orquesta Filarmónica de Bogotá	573
• Instituto Distrital para la Protección de la Juventud y la Niñez (IDIPRON)	574

Índice general

• Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico (IDEP)	574
16.2 Los fondos rotatorios	574
• Fondo de Educación y Seguridad Vial	574
• Fondo Financiero Distrital de Salud (FFDS)	574
• Fondo de Bienestar Social (FONDABS)	575
• Fondo de Ventas Populares (FVP)	575
• Fondo de Atención y Prevención de Emergencias (FOPAE)	575
• Fondo de Vigilancia y Seguridad (FVS)	575
• Fondo del concejo distrital	575
17. Las empresas industriales y comerciales	576
• Empresa de Energía de Bogotá (EEB)	576
• Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB)	576
• Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá (ETB)	576
• Lotería de Bogotá	576
• Metrovivienda. Empresa de Renovación Urbana de Bogotá D.C.	577
18. Los entes universitarios autónomos	577
• Universidad Distrital Francisco José de Caldas	577
19. Sociedades públicas	577
• Canal capital	577
• Empresa de Transporte del Tercer Milenio (Transmilenio S.A)	577
20. Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos – UESP	578
Bibliografía	579